

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul proiectului de act normativ*

#### **LEGE** **privind aprobarea Ordonanței Guvernului** **pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 124/1998 privind organizarea** **și funcționarea cabinetelor medicale**

### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

#### **2.1 Sursa proiectului de act normativ**

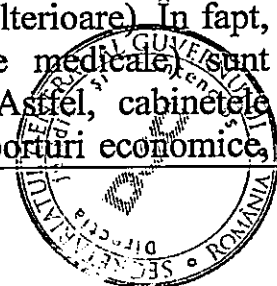
Inițiativa Ministerului Sănătății - în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată pentru a se asigura implementarea următoarelor măsuri:

- armonizarea și corelarea unor norme din cuprinsul Ordonanței Guvernului nr. 124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, republicată, cu modificările și completările ulterioare cu prevederile Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare astfel încât să fie asigurată claritatea și concizia conexiunilor legislative, precum și aplicarea unitară a acestora;
- adaptarea cerințelor de înființare, organizare și funcționare a cabinetelor medicale la nevoile reale ale populației precum și ale profesioniștilor din sistemul de sănătate.

#### **2.2 Descrierea situației actuale**

2.2.3 – Ordonanța Guvernului nr. 124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 568 din 05.08.2002, cu modificările și completările ulterioare

Conform Ordonanței Guvernului nr. 124/1998, republicată, cu modificările cabinetele medicale sunt clasificate în cabinete fără personalitate juridică, respectiv cabinetele medicale individuale, grupate, asociate și societățile civile medicale (forme de exercitare a profesiei liberale de medic) și cabinete cu personalitate juridică, respectiv acele cabinete/unități medicale înființate în baza Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cabinetele din cadrul asociațiilor, fundațiilor și a lăcașelor de cult religios (conform art. 16 din Ordonanța Guvernului nr. 124/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare). În fapt, cabinetele medicale (individuale, asociate, grupate, societăți civile medicale) sunt asimilate PFA-urilor din punct de vedere al contabilității și fiscalității. Astfel, cabinetele medicale fără personalitate juridică pot angaja raporturi de munca, raporturi economice,



fac achizitii si plati in numele cabinetului, elibereaza facturi, chitante, bonuri fiscale, etc, au CUI/CIF (cod unic de inregistrare/cod de identificare fiscala) si, functie de cifra de afaceri platesc sau nu TVA. Conform dispozițiilor ordonației, cabinetul medical individual poate fi înființat doar de către medicul care își va desfășura activitatea în respectiva unitate, întrucât această formă de organizare nu are personalitate juridică distinctă ci funcționează ca persoană fizică, fiind formă de exercitare liberală a profesiei medicale. Conform definiției din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008, art.2, lit.i) este „persoană fizică autorizată - întreprinderea economică, fără personalitate juridică, organizată de o persoană fizică ce folosește, în principal, forța sa de muncă;” și având în vedere că în Codul de procedură fiscală, aprobat prin Legea 207/2015, la art.82, se face diferențierea clară a persoanelor juridice de cele fizice, în obligația de înregistrare fiscală și atribuire a CIF, cod de înregistrare fiscală care este al cabinetului medical, considerăm necesară menționarea faptului că, cabinetele medicale pot fi înființate cu sau fără personalitate juridică .

De asemenea se impune corelarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 124/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare cu cele ale art. 386 ali.(3) din Legea 95/2006, cu modificările și completările ulterioare, prin care se stabilește modalitatea de exercitare a profesiei de medic.

Totodată sunt necesare precizări legate de înființarea cabinetelor medicale în structura societăților comerciale cu obiect de activitate servicii medicale, având în vedere faptul că, așa cum sunt formulate prevederile în vigoare la aceasta data, cabinetele medicale pot desfasura si activitati conexe actului medical, precum și activități de învățământ și cercetare medicală, însă la art. 15, legiuitorul impune obiect unic de activitate. Astfel se impune reformularea formelor de organizare a cabinetelor medicale, precum și a condițiilor de organizare a cabinetelor medicale în cadrul societăților, asociațiilor și fundațiilor și acultelor religioase. De asemenea, se impune reformularea definițiilor cabinelelor individuale, asociate, grupate si a societăților civile medicale. Totodata este necesară precizarea furnizării serviciilor de medicină sportivă prin cabinetele medicale.

O altă situație sesizată Ministerului Sănătății este aceea a eliberării certificatului de înregistrare în registrul unic al cabinetelor medicale care, potrivit reglementărilor actuale, respectiv ultima teză a alin.(2) din art. 5, acesta se păstrează în original la nivelul direcției de sănătate publică emitente și doar copia se înmânează titularului de cabinet. Ori, în calitate de titular de cabinet, acesta trebuie să dețină toate documentele legate de înființarea și funcționarea cabinetului medical, în original. În aceeași notă, a înregistrării cabinetelor în registrul unic al cabinetelor medicale, arătăm faptul că la această dată, potrivit reglementărilor existente la nivel primar, cabinetele medicale, conform Ordonanței Guvernului nr. 124/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se înregistrează în Registrul unic al cabinetelor medicale, însă cabinetele pentru servicii publice conexe actului medical, conform celor consfințite în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2000, se înregistrează în Registrul unic al cabinetelor medicale partea a III-a. Astfel, la nivel primar, nu sunt reglementate cabinetele care se înscriu în Registrul unic al cabinetelor medicale partea I sau în partea a II-a. Însă la nivel secundar, prin actul administrativ emis de Ministerul Sănătății prin Ordinul ministrului Sănătății nr. 328/



30.07.1999 a fost aprobată documentația privind înregistrarea unităților medico-sanitare cu personalitate juridică, organizate conform Legii nr. 31/ 1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a modelului certificatului de înregistrare, precum și a modelului Registrului Unic al cabinetelor medicale, partea a 2-a. De asemenea, prin actul administrativ emis de Ministerul Sănătății prin Ordinul ministrului sănătății nr. 926/ 19.12.2001, a fost aprobată documentația privind înregistrarea în Registrul unic al cabinetelor medicale, partea I, pentru cabinetele fără personalitate juridică. Astfel prin cele două acte administrative menționate anterior a fost reglementată metodologia de înregistrare în Registrul unic al cabinetelor medicale, partea I și, respectiv, cea de înregistrare în Registrul unic al cabinetelor medicale, partea a II-a, însă această procedură nu are temei în legislația primară. Astfel, cu reconsiderarea sintagmei cu/fără personalitate juridică, în lumina celor arătate în primul paragraf al prezentei secțiuni, considerăm necesară stabilirea cabinetelor eligibile pentru înregistrarea în Registrul unic al cabinetelor medicale partea I, precum și a cabinetelor medicale eligibile a fi înscrise în Registrul unic partea a II-a.

De asemenea, având în vedere faptul că Ordonanța Guvernului nr. 124/1998, cu modificările și completările ulterioare a fost republicată în anul 2002, iar ultima actualizare a fost realizată în anul 2011, este necesară armonizarea reglementărilor cu dispoziții publicate ulterior în Legea 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum: quantumul amenzilor, exercitarea controlului, raportările statistice, excluderea activităților epidemiologice, stabilirea modului de realizare a veniturilor, reprezentarea juridică și profesională a cabinetului medical, definirea clară a formelor de organizare a cabinetelor individuale, grupate, asociate, precum și a societăților civile de practică.

Având în vedere prevederile Codului Muncii privind angajarea și salarizarea lucrătorilor, prevederile articolului 11 nu se mai justifică.

De asemenea având în vedere faptul că prevederile privind condițiile de înființare și funcționare a cabinetelor medicale organizate în baza Legii nr. 31/1990 privind societățile, precum și înființarea cabinetelor în baza Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile și în cadrul cultelor religioase și lăcașelor de cult religios, sunt prevăzute în forma refăcută a articolului 1, se impune abrogarea art. 15 și 16.

În aceeași notă, având în vedere că realizarea veniturilor cabinetelor medicale este prevăzută la art. 8, se impune abrogarea art. 17.

De asemenea, având în vedere prevederile art. 2 alin.(7) din Legea 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin care se precizează că responsabilitatea pentru asigurarea sănătății publice revine Ministerului Sănătății, direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București și altor structuri de specialitate ale Ministerului Sănătății, Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, denumită în continuare CNAS, structurilor de specialitate din cadrul ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, precum și autorităților din administrația publică locală., pentru ministerele și instituțiile publice cu rețea sanitară proprie, înregistrarea cabinetelor se realizează de către direcțiile medicale și structurile similare din cadrul acestora

Ordonanța Guvernului nr. 124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 568 din 05.08.2002



pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 229/2016 privind organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut, precum și pentru înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Fizioterapeuților din România.

Se propune:

- Eliminarea sintagmei "cu sau fără personalitate juridică" referitoare la cabinetele medicale,

- Se crează posibilitatea înființării cabinetelor medicale fie cu obiect unic de activitate – activități medicale, sau obiect principal de activitate – activități medicale și activități secundare – servicii conexe actului medical sau învățământ, cercetare, dezvoltare în domeniul medical.

- Sunt menționate cabinetele de medicină sportivă care se pot organiza conform Ordonanței Guvernului nr.124/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, însă cu respectarea condițiilor prevăzute de Legea nr. 321/2007 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de medicină sportivă.

- Se menționează condițiile de organizare și funcționare, precum și de control a cabinetelor medicale organizate în structura ministerelor sau instituțiilor cu rețea proprie.

- Reformularea condițiilor de organizare a cabinetelor medicale în cadrul societăților comerciale, fundațiilor, asociațiilor și cultelor religioase.

- Reformularea definițiilor cabinetelor individuale, asociate, grupate și societăților civile medicale

- Se menționează emiterea unui exemplar, în original, al certificatului de înregistrare în registrul unic al cabinetelor medicale titularului de cabinet.

- Se precizează activitățile care se pot desfășura prin cabinetul medical.

- Se stabilește reprezentarea cabinetului din punct de vedere juridic și profesional,

- Se menționează obligația raportărilor statistice de către cabinetele medicale,

- Sunt actualizate amenzile percepute de în cazul nerespectării prevederilor Ordonanței Guvernului nr.124/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

- Sunt precizate cabinetele care se înscriu în Registrul unic al cabinetelor medicale partea I, respectiv cabinetele de practică independentă (cabinete medicale individuale, cabinete medicale grupate, cabinete medicale asociate și societățile civile profesionale) și sunt precizate cabinetele care se înscriu în Registrul unic al cabinetelor medicale partea a II-a, respectiv cabinetele înființate în baza Legii nr. 31/1990 privind societățile, cu modificările și completările ulterioare, cabinetele înființate în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, cu modificările și completările ulterioare, precum și cabinetele înființate în cadrul lăcașelor de cult.

- Au fost abrogate art. 11 și art. 15-17.

## 2.3 Alte informații

### *Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic*

## 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în



**vigoare a actului normativ**

Proiectul de ordonanță crează posibilitatea emiterii cadrului normativ privind înființarea caravelor medicale în scopul oferirii serviciilor medicale în zone defavorizate și greu accesibile.

**3.2 Impactul social**

Nu este cazul

**3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Prin proiectul de ordonanță se are în vedere corelarea actelor normative privind funcționarea cabinetelor medicale și conexe actului medical.

Pentru dezvoltarea ofertelor de servicii medicale furnizate populației se propune includerea obiectului de activitate al cabinetelor medicale și activitățile conexe actului medical, precum și învățământ, cercetare, dezvoltare în domeniul medical, care contribuie la sporirea calității actului medical.

De asemenea proiectul de act normativ contribuie la dezvoltarea, eficiența și calitatea serviciilor acordate în domeniul sănătății, cu consecințe pozitive asupra beneficiului public cu privire la asigurarea unui nivel înalt de protecție a sănătății și siguranței pacienților prin crearea cadrului legal pentru implementarea unor standarde înalte de calitate și siguranță în diagnosticare, cu efect imediat asupra interesului public general.

**3.4 Impactul macroeconomic**

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

**3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Nu este cazul

**3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

Nu este cazul

**3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Nu este cazul

**3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Nu este cazul

**3.9 Alte informații**

Nu au fost identificate

**Secțiunea a 4-a**

***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,  
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv  
informații cu privire la cheltuieli și venituri***

Indicatori

Anul  
curent

Următorii  
ani



1	2	3	4	5	6	7
<p><b>4.1 Modificări ale veniturilor bugetar plus/minus, din care:</b>  a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugete locale:  (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuții de asigurări  d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)</p>	<p>Nu este cazul</p> <p>Nu este cazul</p>					
<p><b>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>  a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri și servicii  b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri și servicii  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri și servicii  d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>	<p>Nu este cazul</p> <p>Nu este cazul</p>					
<p><b>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:</b>  a) buget de stat  b) bugete locale</p>	<p>Nu este cazul</p> <p>Nu este cazul</p>					
<p><b>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b></p>						
<p><b>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b></p>						
<p><b>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b></p>						
<p><b>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>  a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;  b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	<p>Nu este cazul</p>					



#### **4.8 Alte informații**

Proiectul de act normativ nu are impact direct asupra bugetului general consolidat.

#### ***Secțiunea a 5-a***

#### ***Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare***

#### **5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

Modificarea Ordinului ministrului sănătății nr. 153/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea cabinetelor medicale

#### **5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### **5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).**

**5.3.1** Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

**5.3.2** Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### **5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Nu este cazul

#### **5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

Nu este cazul

#### **5.6. Alte informații**

**Nu au fost identificate**

#### ***Secțiunea a 6-a***

#### ***Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ***

#### **6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Nu este cazul

#### **6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.**

Prin adresa Ministerului Sănătății nr. DGAM 5793/23.09.2024 a fost consultat Colegiul Medicilor din România, iar prin adresa CMR nr. 8677/26.11.2024 au fost comunicate propuneri, preluate parțial în prezentul proiect.

Prin adresa Ministerului Sănătății nr. DGAM 7877/04.12.2024 a fost consultat Colegiul Medicilor Stomatologi din România, iar prin adresa CMSR 3519/18.12.2024 au fost comunicate observații, preluate parțial în prezentul proiect.

#### **6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

Nu este cazul



**6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Aviz comisie de Dialog social

**6.5 Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 30/2025.
- b) Secretariatul General al Guvernului
- c) Consiliul Economic și Social - Nu este cazul
- d) Consiliul Concurenței - Nu este cazul
- e) Curtea de Conturi - Nu este cazul

**6.6 Alte informații**

Nu au fost identificate

*Secțiunea a 7-a  
Activități de informare publică privind elaborarea  
și implementarea proiectului de act normativ*

**7.1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ respectă prevederile Legii nr. 52/2003 fiind postat în consultare publică începând cu data de 17.01.2025.

Prezentul act normativ se încadrează în dispozițiile art. 7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, având în vedere necesitatea reglementării și actualizării prevederilor la actele normative emise ulterior.

**7.1. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Informarea societății civile s-a realizat în perioada de consultărilor publice.

*Secțiunea a 8-a  
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ*

**8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ vor fi întreprinse de Ministerul Sănătății

**8.2 Alte informații.**

Nu au fost identificate





Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

  
PRIM-MINISTRU  
  
ION-MAREȘI CIOLACU